

ASPECTOS BÁSICOS DEL PRESUPUESTO?

Fuente: apuntes propios, del Departamento de A.P. y otros

Lic. Miguel M. Nina

Profesor Adjunto – Administración y Hacienda Pública

29-01-2010

QUE ES EL PRESUPUESTO

PRESUPUESTO PÚBLICO o PRESUPUESTO DEL ESTADO

“El presupuesto es la institución en que históricamente se han plasmado las luchas políticas de los representantes populares por conseguir el derecho de fiscalizar y controlar el ejercicio del poder financiero ... Ello ha dado al presupuesto un aspecto jurídico – político o constitucional innegable ..., por cuanto *representa la autorización de la comunidad política a través de sus representantes, que mediante la aprobación de la ley de presupuesto prestan su consentimiento al programa de ingresos y de gastos públicos del gobierno para un período determinado ...*

Prof. Alvaro Rodrigues Bereijo; Estudio preliminar. Laboral y el derecho presupuestario del Imperio Alemán (citado por Paul Laband, El derecho presupuestario, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1979, pág. XI.

Estudiar el presupuesto es:

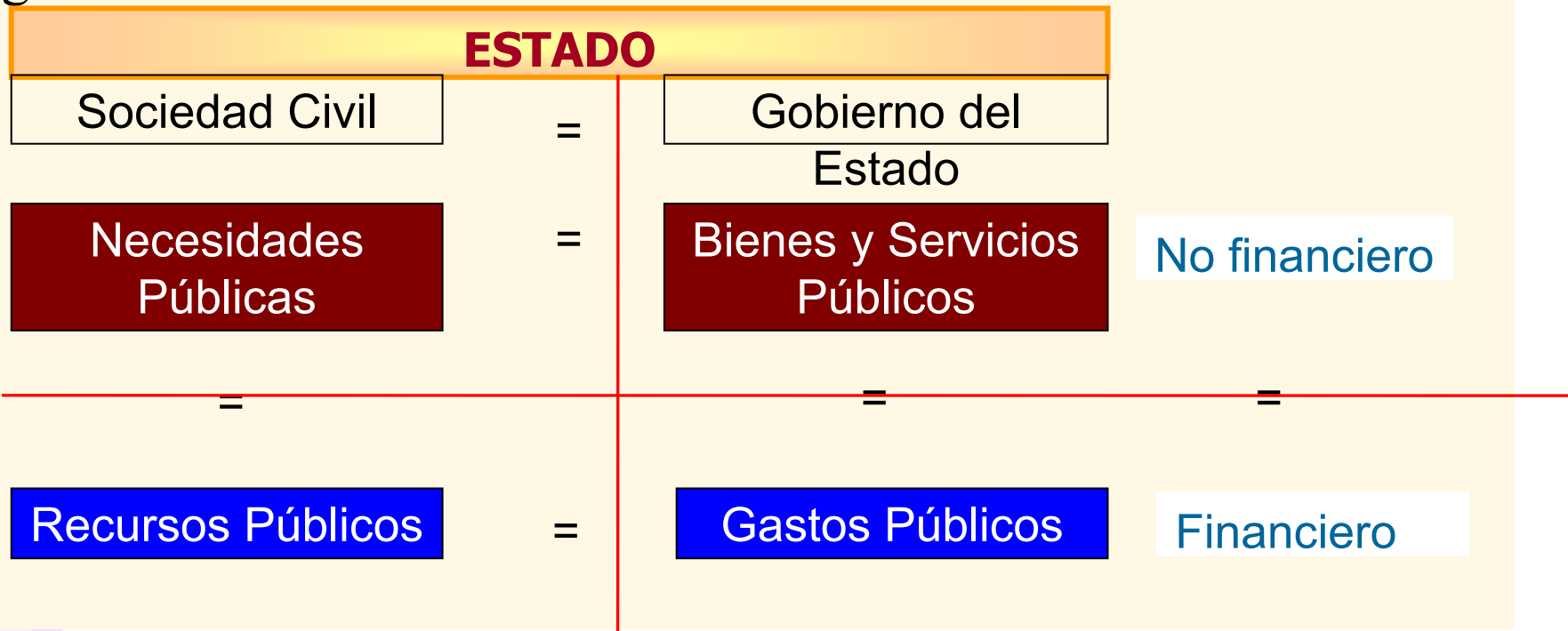
- ❖ Penetrar, pues, en el fondo de los problemas constitucionales y, particularmente,***
- ❖ Penetrar en los regímenes democráticos con separación de poderes;***
- ❖ Plantear el estudio de las relaciones entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo en orden al ciclo presupuestario (elaboración, aprobación, ejecución y control)....”***

Prof. Alvaro Rodrigues Bereijo; Estudio preliminar. Laboral y el derecho presupuestario del Imperio Alemán (citado por Paul Laband, El derecho presupuestario, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1979, pág. XI.

PRESUPUESTO: características.

Posibilita el **equilibrio**:

- **Financiero** entre gastos públicos y recursos públicos.
- **No financiero** entre necesidades públicas y servicios públicos.
- **Social** (tipo contrato social) entre la sociedad civil y el gobierno.



EL PRESUPUESTO

- Existen distintas formas de ver al presupuesto

- Rescatar sólo aquellas que nos interesa para mejorarlo como herramienta

- Dentro de la nueva concepción de lo que es la “Administración Financiera del Sector Público

**EL PRESUPUESTO COMO
HERRAMIENTA TIENE
MÚLTIPLES FINES**

A - ASPECTOS GENERALES DEL PRESUPUESTO

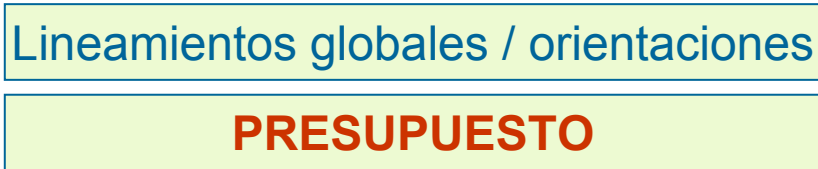
COMO HERRAMIENTA DE PLANIFICACIÓN

Existen distintas técnicas de planificación – Es el instrumento más importante.

Existe una planificación tradicional y una planificación estratégica

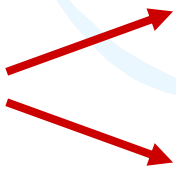
Existen estrategias de “Planificación” o imagen objetiva, además

- a) Planes a largo plazo
- b) Planes a mediano plazo.
- c) Planes operativos

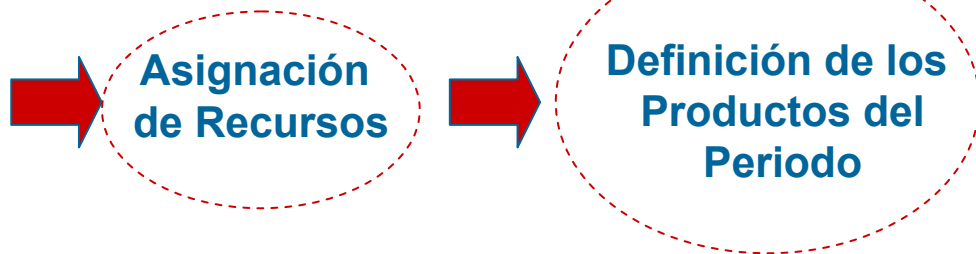


PRESUPUESTO

Objetivos a alcanzar



Insumos necesarios



COMO HERRAMIENTA DE PLANIFICACIÓN

Tanto en la **PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA O PLANIFICACIÓN OPERATIVA** el “Presupuesto” comprende:

- a) **Expresión**
- b) **Formulación**
- c) **Definición de lineamientos básicos**
 - **Lineamientos generales**
 - **Proyectos Estratégicos**
 - **Proyectos**
 - **Definiciones concretas de Obras**
 - **Definiciones de acciones a realizar**

COMO HERRAMIENTA DE ADMINISTRACIÓN

OBJETIVO:

- a) Minimizar las decisiones improvisadas
- b) Desarrollo de actividades con dirección, en función de un objetivo
- c) Alcanzar un desarrollo eficiente de las acciones programadas

ES UNA EXPRESIÓN DISTINTA DE LA ANTERIOR

- a) Analiza el detalle para evitar decisiones improvisadas
- b) Incluye todas las actividades a desarrollar en el sistema
- c) Cada agente debe encontrar en el *PRESUPUESTO* lo que debe hacer
- d) Permite valorar la importancia de las acciones a realizar en el sistema
- e) Existe una asignación "X"

A - ASPECTOS GENERALES DEL PRESUPUESTO

COMO HERRAMIENTA DE POLÍTICA ECONÓMICA

Referido a los grandes agregados macroeconómicos

- a) Consumo
- b) Inversión
- c) Ahorro
- d) Ocupación

Del Sector
Público.



Presupuesto
consolidado
del Sector
Público

Es un instrumento de ordenamiento del Sector Público

COMO HERRAMIENTA DE GOBIERNO

PARA CUMPLIR MULTIPLES FINES:

- a) Significativos
- b) Importantes

Para la vida de los ciudadanos.

PARA CUMPLIR CON LAS PAUTAS QUE LE FIJAMOS COMO INSTRUMENTO

- a) De Planificación
- b) De Administración
- c) De Política económica

COMO UN ACTO LEGISLATIVO

OBJETO:

- a) Refleja la decisión sobre cómo vivirá la sociedad
- b) Refleja el destino que el Gobierno dará a nuestros fondos.
- c) Es un acto legislativo directo
- d) Esta expresado en la Ley
 - Decisiones básicas
 - Orientaciones fundamentales
 - Lineamientos de política
 - Especificación de grandes objetivos
 - Proyectos más significativos
 - El uso eficiente de los recursos.

A - ASPECTOS GENERALES DEL PRESUPUESTO

RESUMEN

● a) Es un instrumento de múltiples fines

- Formulación
- Ejecución
- Evaluación

En la mejor
forma posible

En la forma
más eficiente

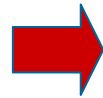
CUMPLIMIENTO DE LOS FINES

A - ASPECTOS GENERALES DEL PRESUPUESTO

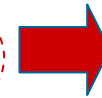
QUE ES EL PRESUPUESTO

1 IDEA DE PROCESO

- a) Se elabora
- b) Se expresa
- c) Se aprueba
- d) Se coordina



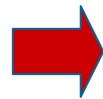
Ejecución



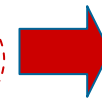
Evaluación

Un PROCESO es un conjunto de etapas

- a) Formulación
- b) Aprobación
- c) Ejecución
- d) Coordinación



Ejecución



Evaluación

A - ASPECTOS GENERALES DEL PRESUPUESTO

QUE ES EL PRESUPUESTO

2 IDEA DE PRODUCCIÓN PÚBLICA

DE QUE?

Sector
Público



Es un ente productor de bienes y servicios que tiene relaciones de producción, utilizan recursos reales y financieros para generar un producto

Entonces

ES UN PROCESO A TRAVÉS DEL CUAL SE ELABORA, SE EXPRESA, SE APRUEBA, SE COORDINA LA EJECUCIÓN Y SE EVALUA LA PRODUCCIÓN PÚBLICA

“El presupuesto depende de la política. Sería ocioso discutirlo porque es sabido que aun cuando adquiere forma de cálculo financiero, es un programa que viene a informar al país en orden lo que el gobierno se propone hacer, mediante el operar de los funcionarios públicos, que son los encargados de la gestión, como ejecutores de la voluntad del Estado en el campo de las realizaciones concretas.”

Dr. Cayetano Licciardo”



**Que sucede con el presupuesto
actualmente.**

SEGUNDA PARTE

Lic. Miguel M. Nina
migninaar@yahoo.es.
mmnina@arnet.com.ar

08/05/2010

Presupuesto: Desvios

17